

Análisis de la plantilla de Basozainak/Guarderío de Medio Ambiente

1.- Introducción

El objeto de este informe es analizar la plantilla de B/GMA a fecha de diciembre de 2023 y, utilizando la aplicación creada, encontrar el número de B/GMA necesarios por Demarcaciones para cubrir las necesidades actuales.

La Sección de Guarderío del Gobierno de Navarra cuenta ahora mismo con 138 personas divididas en 11 Demarcaciones, de las cuales 1 es transversal y el resto son Demarcaciones territoriales. Cada Demarcación cuenta con un Jefe de Negociado, que se encarga de coordinar los turnos, planificar las tareas, etc. El número de personas por Demarcación es el siguiente:

Bidasoa	Aezkoa	Roncal	Sakana	Transversal	Estella N	Pamplona	Aoiz	Estella Sur	Tafalla	Tudela
14	12	15	14	16	12	12	12	11	10	10

En 2019 se aprobó el primer Plan Director de B/GMA, que abarcaba el periodo 2019-2022. Dentro de dicho Plan Director se realizó un análisis de la plantilla en el que se concluía que el número de B/GMA necesarios para realizar los trabajos encomendados en ese momento era de 138. El aumento de plazas fue teniendo lugar y en enero de 2023 se crearon 15 nuevas plazas de B/GMA, lo que efectivamente llevó la plantilla hasta las 138 personas.

Sin embargo, durante este periodo la situación ha evolucionado, por lo que se hace necesario un nuevo análisis de plantilla con el que poder concluir cuáles son las necesidades en este momento. Los factores que más han contribuido a este cambio son los siguientes:

- Las unidades técnicas con las que se viene trabajando encargan de manera habitual nuevas tareas que hay que planificar y para las que es necesario dedicar jornadas de trabajo.
- Existe una prioridad clara por parte del Departamento por el fomento de la madera como recurso sostenible, lo que incide directamente en las necesidades de personal.
- Una mayor concienciación por parte de la sociedad hace que el número de llamadas solicitando información de un determinado tema o avisando de un animal herido o en peligro aumente cada año.

Desarrollo de la aplicación flexible

Dado este aumento continuo de las tareas a realizar, en 2022 el Servicio de Guarderío y Calidad de la Gestión Ambiental encargó al equipo investigador q-UPHS de la Universidad Pública de Navarra la realización de una aplicación flexible que sirviera

no sólo para calcular las necesidades de personal en el momento actual, sino que también pudiera hacer lo propio en el futuro, adaptándose a las condiciones existentes en ese momento.

El equipo de investigación partía de la siguiente información:

- La Comunidad Foral de Navarra se encuentra dividida en 10 territorios en las que prestan sus servicios los trabajadores del servicio de la DGMA.
- Cada trabajador de la plantilla debe realizar diferentes tareas para cumplir con el total de la carga de trabajo, que difiere entre los distintos territorios. Los trabajadores asignados a un mismo territorio con un mismo perfil trabajan lo mismo. Los trabajadores de un mismo perfil pueden tener asignadas distintas cargas de trabajo en distintos territorios.
- Los datos proporcionados por el Servicio de Guarderío y Calidad de la Gestión Ambiental sobre el listado de todas las tareas que se desarrollan y la valoración de la carga de trabajo total que supone cada una de ellas.
- Los datos proporcionados por el Servicio de Guarderío y Calidad de la Gestión Ambiental sobre perfiles de trabajadores con distintas capacidades para realizar las tareas.

El **objetivo del estudio** era determinar el número de trabajadores (de cada perfil) que deben asignarse a cada territorio de forma que se lleven a cabo todas las tareas y que la carga de trabajo entre trabajadores de distintos territorios y distintos perfiles sea similar.

Para hacer el cálculo del personal la aplicación se basa en hectáreas totales de superficie de la Demarcación, hectáreas de Red Natura, hectáreas forestales, hectáreas con Planes de Ordenación, emergencias por año, nº de jornadas al año dedicadas a caza y pesca en cada Demarcación y población atendida.

Actividades	1. Bidasoa	2. Aezkoa	3. Roncal	4. Sakana	6. Estella Norte	7. Pamplona	8. Aoiz	9. Estella Sur	10. Tafalla	11. Tudela
H superficie	83662	62840	84402	81668	78130	95739	83947	141421	153302	174028
H Red Natura	25708	18329	36804	29250	35916	8674	29568	17155	14216	23698
H Forestal	70671	55398	80237	65378	58384	47314	59716	42373	67731	49301
H Ordenado	59076	46024	47201	54325	34760	18162	25297	6385	36321	17651
Emergencias	44	87	80	200	275	710	104	196	80	336
Jornadas	736	203,5	234	138,5	130,25	190,75	155,75	268,25	278	258,5
Población	25723	5387	2727	29283	23184	374613	7129	47835	39032	115886

Además, se tienen en cuenta dos perfiles de trabajo; no porque haya Guardas trabajando en un perfil o en otro sino porque la población es determinante en algunas demarcaciones como Pamplona o Tudela y la superficie forestal ordenada en otras como las demarcaciones del norte de Navarra. Ello hizo conveniente crear los dos perfiles para que los datos se ajustasen a la heterogeneidad de las demarcaciones y no condujesen a resultados desvirtuados al aplicar el algoritmo.

3.- Conclusión

Con esos datos y esa ponderación los resultados finales del algoritmo son los siguientes:

Solución	1. Bidasoa	2. Aezkoa	3. Roncal	4. Sakana	6. Estella Norte	7. Pamplona	8. Aoiz	9. Estella Sur	10. Tafalla	11. Tudela	
Perfil 1	17	14	16	16	15	9	13	11	12	13	136
Perfil 2	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0	3
Total solución	17	14	16	16	15	12	13	11	12	13	

Con la generación de esta solución derivada del algoritmo, el Servicio de Guarderío ajustó los valores de personas asociadas a cada demarcación teniendo en cuenta otras cuestiones específicas en cada una de ellas (que no haya grandes diferencias de número entre unas Demarcaciones y otras, aumento del trabajo en parejas, incremento también de B/GMA en la Demarcación transversal) con objeto de conseguir una cifra más acorde a la realidad actual, siendo la distribución ajustada, la siguiente:

	1. Bidasoa	2. Aezkoa	3. Roncal	4. Sakana	6. Estella Norte	7. Pamplona	8. Aoiz	9. Estella Sur	10. Tafalla	11. Tudela	
Ajuste	16	14	16	15	14	13	13	12	12	12	137

El aumento de plazas que se contempla por tanto para las Demarcaciones territoriales es de 15, teniendo en cuenta que en este estudio no está incluida la Demarcación Transversal dada la diferencia de trabajos que realiza con una Demarcación Territorial. En el caso de esta Demarcación, tanto desde los propios B/GMA como desde una unidad técnica se nos ha solicitado un necesario aumento de plazas para poder hacer frente a las tareas encomendadas, por lo que se aumentaría el equipo en 2 plazas más. Con todo esto el número de Guardas necesarios serían 155, y por tanto se deberían crear 17 plazas nuevas.