

PROPUESTA DE APORTACIONES DE CARÁCTER GENERAL AL DOCUMENTO DE ESTRATEGIA TERRITORIAL DE NAVARRA

APORTACIÓN Nº1: CLARIDAD EN LA DOCUMENTACIÓN PARA FAVORECER UNA MAYOR COMPRENSIÓN Y PARTICIPACIÓN EN LA ELABORACIÓN DE LA ESTRATEGIA TERRITORIAL DE NAVARRA

En lo referente a los “Criterios generales, estructura del documento, fases y participación en la ETN 2022-2050”, entre otras cuestiones, se concreta que la redacción y grafismo de la ETN debe ser claro y sencillo, fácil de transmitir al público; es necesaria una comunicación más clara y visual.

Una vez analizado el documento, se utiliza una terminología compleja, ambigua y llena de tecnicismos y metáforas, que complican una fácil comprensión del mismo. La redacción no es sencilla para llegar a los diferentes sectores de la sociedad y a la ciudadanía en su conjunto. El documento adolece de claridad que se presupone y esta circunstancia provoca que nos encontremos ante un proceso alejado de la ciudadanía y de muchos sectores a los que las medidas de la ETN pueden afectar directamente.

Los datos que se recogen en la página web de la ETN refrendan lo dicho anteriormente, con únicamente 112 participantes, 158 seguidoras, 1 comentario, 20 propuestas y 21 encuentros.

Por tanto, un documento estratégico y de un calado tan importante exige un desarrollo más participativo, informado y con una implicación real del tejido asociativo de Navarra y sus comarcas y municipios. En el propio documento marca que es de obligado cumplimiento que la ETN cuente con un proceso de participación real y efectivo que se desarrolle acorde a las necesidades y aspiraciones de la sociedad navarra.

Siendo esto así, en los siguientes pasos en el proceso de elaboración de la nueva ETN, se deben habilitar mecanismos que acerquen la ETN a la ciudadanía y busque una participación efectiva de la misma, recogiendo sus propuestas e inquietudes desde la cercanía y con una documentación y soportes más accesibles y comprensibles.

APORTACIÓN Nº2: LA ESTRATEGIA TERRITORIAL DE NAVARRA NO DEBE SER UN DOCUMENTO VINCULANTE

A pesar de que el documento hace mención al marco legal vigente para clarificar que las determinaciones que se recogen en la Estrategia Territorial de Navarra (ETN) tienen el carácter de orientativas, el posterior desarrollo del documento se excede en esa consideración y se enfoca desde una perspectiva vinculante, condicionando a las entidades locales para que sus decisiones normativas estén sujetas a lo que establece la ETN.

Este deseo expreso de que el marco normativo evolucione para darle un carácter vinculante a la ETN se concreta de forma explícita en el documento: "No obstante, el presente documento tiene en cuenta que es posible y deseable, una evolución de dicho marco legislativo, que pueda ampliar ese carácter de la Estrategia Territorial para dotarla de determinaciones con un carácter más vinculante". "Se puede dar un paso más y plantear, mediante una reforma del marco jurídico, un instrumento con carácter vinculante, al menos en cuanto al modelo territorial y ciertas determinaciones fundamentales".

Este objetivo vinculante vulnera el principio de autonomía local a la hora de decidir y establecer políticas públicas desde la realidad del territorio de cada zona o comarca de Navarra, obligándolas a que sus políticas se sustenten en estrategias diseñadas desde un prisma alejado de las necesidades e idiosincrasia de cada comarca.

Por tanto, se debe respetar el principio de autonomía local, reconociendo la capacidad de decidir e implementar políticas sectoriales desde el territorio, evitando que estrategias supralocales vinculantes obliguen a aplicar políticas que no se han debatido, estudiado y decidido en las comarcas y en el territorio afectado.

APORTACIÓN Nº3: POTENCIAR UNA ESTRATEGIA TERRITORIAL DE NAVARRA QUE NO PROFUNDICE EN LOS DESEQUILIBRIOS Y POTENCIE LA COHESIÓN Y UNA VERTEBRACIÓN TERRITORIAL JUSTA

No se pueden volver a cometer los mismos errores estructurales que han supuesto las medidas desarrolladas partiendo de la ETN anterior, medidas que no han posibilitado una vertebración y cohesión de Navarra, y sí una configuración desigual y desequilibrada de Navarra totalmente opuesta a los objetivos de equilibrio e igualdad.

El propio diagnóstico que se elaboró en 2021 establecía que el modelo de la ETN no ha conseguido reconducir las tendencias en la ocupación del territorio y se han agravado los desequilibrios territoriales, posibilitando una pronunciada tendencia a la concentración de actividades y población alrededor del Área Polinuclear Central. Del mismo modo, el documento constata que la potencia del desarrollo en torno al Área Urbana de Pamplona ha conllevado un aumento de su población, que ha ido en paralelo con los fenómenos de despoblación de áreas rurales.

Las nuevas líneas de actuación de la nueva ETN, por tanto, deberían ser un impulso para reconducir esta situación y no profundizar más esta brecha. Así, puede parecer una contradicción que se persiga el equilibrio y cohesión de Navarra y al mismo tiempo se plantee que hay que avanzar hacia un modelo requiriendo una apuesta decidida por reforzar el papel de Tudela y de las ciudades intermedias. Esta

dinámica tiene que ser equilibrada sin que provoque desajustes territoriales con una incidencia negativa en municipios y zonas ya castigadas por la despoblación y el poco desarrollo socioeconómico que ello conlleva.

APORTACIÓN Nº4: NECESIDAD DE QUE UNA ESTRATEGIA QUE AFECTA A TODA NAVARRA TAMBIÉN GARANTICE LA COHESIÓN A NIVEL COMARCAL

En lo que se refiere a la necesidad de una evolución de la ETN 2005, estando de acuerdo que es necesario reconducir radicalmente la estrategia que han provocado unas consecuencias estructurales negativas, los principios también tienen que estar enfocados para revertir la situación, sin que se reproduzcan situaciones similares de concentración de población y actividades concentradas exclusivamente en determinados municipios (aunque sea a una escala menor). Es decir, frente a un posible desarrollo estratégico enfocado a potenciar exclusivamente unos municipios que puedan ser considerados tractores, y reconociendo el papel y la importancia de los municipios cabeceras en cada comarca, es necesario un desarrollo comarcal que posibilite una cohesión efectiva desde la propia comarca, con una definición de políticas sectoriales equilibradas, intentando evitar que se profundicen desigualdades insalvables también entre municipios que componen las comarcas. De lo contrario, muchas localidades pueden verse condenadas a una mayor despoblación, arrastradas por la capacidad de los “municipios tractores” por un lado y por la fuerte fuerza centralizadora de la Comarca de Pamplona por otro. Basta observar la evolución demográfica de Navarra de las últimas décadas para constatar esta realidad.

Por tanto, es necesario revertir una tendencia peligrosa que ahora mismo aboca a los pueblos pequeños de las comarcas a su desaparición, y a que los núcleos cabeceras de comarca se conviertan en simples “localidades dormitorio” por la influencia y potenciación centralizadora de la Comarca de Pamplona.

APORTACIÓN Nº5: NECESIDAD DE QUE SE DESARROLLE DE FORMA DECIDIDA LA LEY FORAL 4/2019 DE REFORMA DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL

A nivel de articulación del sector público e institucional local, es necesario que la ETN apueste por el desarrollo de la Ley Foral 4/2019, de 4 de febrero, de reforma de la administración local de Navarra, que delimita 12 Comarcas, pasando de una planificación sectorial de los servicios supramunicipales a una concepción territorial de su planteamiento, buscando el equilibrio territorial. Además de posibilitar la creación de las Comarcas, se tienen que habilitar recursos suficientes para que se pueda desarrollar los objetivos que persiguen desde una perspectiva local y comarcal, garantizando servicios públicos de calidad a la ciudadanía.

Estas comarcas deberán estar dotados de centros sanitarios, educativos, asistenciales y deportivos de referencia para las zonas de influencia.

Hay que posibilitar el “Fortalecimiento Comunitario” construyendo unas comunidades locales fuertes que serán las que sustenten a las vecinas y vecinos de cercanía.

APORTACIÓN Nº6: IMPLEMENTAR EL EUSKARA COMO ELEMENTO DE VERTEBRACIÓN EN LA ESTRATEGIA TERRITORIAL DE NAVARRA

La Revisión de la ETN considera que los principios y retos expuestos en la ETN 2005 siguen siendo válidos, a pesar de reconsiderar el diseño de las determinaciones de la misma. Entre las determinaciones fundamentales, incomprensiblemente, se omite la importancia del euskara como elemento de vertebración. El último informe de la ETN, en sus 251 páginas, hace una única referencia al euskera, concretamente en el punto 2.1.3, en el apartado titulado «Paisaje y patrimonio: elevados valores y diversidad, sometidos a múltiples retos».

Es necesario que el euskara se implemente de forma transversal en el diseño de desarrollo estratégico. Un documento clave para el desarrollo, el equilibrio y la cohesión del territorio debe incluir necesariamente el compromiso de garantizar y promover la presencia y el uso de la lengua autóctona como variable básica de desarrollo, equilibrio y cohesión del territorio. Debe integrarse como línea transversal en todos los ejes de la Estrategia Territorial.

PROPUESTA DE APORTACIONES A LOS EJES TEMÁTICOS DE LA PROPUESTA DE ORDENACIÓN DE LA ESTRATEGIA TERRITORIAL DE NAVARRA

APORTACIONES AL EJE Nº1: GOBERNANZA Y AGENDA PARA EL GOBIERNO DEL TERRITORIO

En el ámbito establecido como suprarregional, Navarra tiene que potenciar y profundizar su colaboración con otros territorios como Gipuzkoa, Bizkaia, Araba e Iparralde, tanto en el ámbito social y económico, como en el cultural y lingüístico...

En lo referente a la gobernanza de escala intermedia es necesario el desarrollo de la Ley Foral 4/2019, de 4 de febrero, de reforma de la administración local de Navarra, con la creación de 12 Comarcas en Navarra, favoreciendo una gobernanza equilibrada desde lo local. No se puede demorar más una situación de provisionalidad; el Gobierno de Navarra debe desarrollar las comarcas en la mayor brevedad posible. El desarrollo del Mapa Local y creación de las comarcas supondrá una nueva organización de la administración pública y una mejora en la prestación de multitud de servicios públicos.

El modelo de gobernanza en todos los ámbitos tiene que ser transparente y basado en la participación, con la construcción de espacios de decisión que incluyan tanto a la administración como a la ciudadanía. Una gobernanza transparente efectiva requiere pasar de un modelo de participación de la ciudadanía a la cogobernanza. Nos encontramos en una década que va a ser decisiva... Retos de gran magnitud. Por ello, requerimos de nuevos instrumentos para la colaboración entre la ciudadanía y las instituciones. Búsqueda de consensos y colaboración.

Gobernanza feminista. Transversal. Que tenga su aplicación a la hora de desarrollar políticas públicas (urbanismo feminista, sistema de cuidados, prevención y protección ante la violencia machista...); pero también que suponga una feminización de la política: paridad en las instituciones; nuevos liderazgos; nuevos mecanismos de participación y democratización; interseccionalidad, etc.

En lo que se refiere a los recursos de Cohesión Territorial, el modelo que prevalece es el establecido en la Ley foral 7/2022, de 22 de marzo, por el que se establece la distribución y reparto del fondo de participación de las entidades locales en los tributos de Navarra por transferencias corrientes (FTC), como ejemplo de financiación a los municipios con un marcado carácter tractor. Es necesario señalar que el Fondo de Cohesión Territorial únicamente supone el 6,30% del Fondo de Transferencias Corrientes. Y de dicho Fondo de Cohesión Territorial Pamplona ha percibido prácticamente el 81% del importe total (2022). Por tanto, en lo que se refiere al destino de nuevos recursos que garantice el equilibrio y la cohesión territorial efectiva, los criterios de reparto deberán ser estudiados detalladamente fuera de la lógica del reparto del Fondo de Transferencias Corrientes, teniendo en cuenta que la ETN abarca ámbitos sectoriales de desarrollo que superan lo establecido en el reparto del FTC.

En cuanto a la creación de un nuevo Fondo de Compensación Territorial, el reequilibrio territorial debería pivotar también sobre las comarcas y las necesidades reales de planes y proyectos que se delimiten en cada zona de Navarra, sin que sea algo exclusivo del propio Gobierno de Navarra.

El planteamiento del documento que aboga por potenciar el crecimiento prácticamente exclusivo de las cabeceras comarcales y los municipios con capacidad tractora, puede colocar en una situación de gran debilidad a los demás municipios que no tienen el calificativo de tractor, dificultando su desarrollo y viabilidad futura. Es innegable la influencia e importancia de los municipios con capacidad tractora y posibilitar también su desarrollo, pero en este contexto, la creación de las comarcas y la implementación de medidas y políticas desde las mismas, puede generar un equilibrio mayor entre municipios. Además, para definir el nivel de desarrollo comarcal es necesario que se analicen y tengan en cuenta las realidades de cada zona y los acuerdos de desarrollo equilibrado que se adopten. No se pueden implementar las mismas políticas y medidas en la Ribera de Navarra o en la zona del Baztan o Bortziriak.

APORTACIONES AL EJE Nº2: ELEMENTOS ESTRUCTURANTES DEL MODELO TERRITORIAL DE FUTURO

En lo que se refiere al modelo territorial futuro, tiene que estar en análisis y revisión constante para que se vaya adecuando a las necesidades en cada momento y sin que sea un modelo cerrado e inamovible.

A la hora de determinar los elementos del modelo territorial de futuro, se vuelve a incidir con insistencia en un sistema policéntrico, con núcleos regionales, subregionales y comarcales. La previsión de desarrollo de las ciudades “intermedias” no puede impedir el impulso y el desarrollo de entorno rural y de los municipios y pueblos de menor capacidad, teniendo siempre presente la realidad sobre la que se asienta Navarra.

Así, la propia Cámara de Comptos en su informe del Sector público local (2019) destaca que el 69 por ciento de los municipios de Navarra (189 municipios) tiene menos de 1.000 habitantes y representan en conjunto el ocho por ciento de la población. Asimismo, Pamplona y los once ayuntamientos superiores a 10.000 habitantes, suponen el 58 por ciento de la población navarra.

La realidad territorial debe estar vinculada a las personas. En el documento no existe ese peso de las personas y sus condiciones sociales en la organización del territorio.

Por tanto tanto, es necesario plantear estrategias contra la despoblación que supongan la ejecución de políticas transversales para revertir el vaciado de los pueblos y del entorno rural en favor de las ciudades. No podemos olvidar que uno de cada cuatro municipios navarros se encuentra en riesgo extremo de despoblación. Es necesario un cambio de paradigma hacia un modelo de desarrollo territorial sostenible.

En definitiva, es necesario transitar hacia un modelo que evite reiterar inercias del pasado que han ocasionado desequilibrios evidentes y hacen peligrar la subsistencia de zonas deprimidas y pequeños municipios.

Sin ánimo de pecar de reiteración en lo mencionado hasta ahora, nos remitimos a los extremos propuestos en la aportación general y en la aportación referida a la Eje 1.

Dentro de los elementos de modelo territorial futuro se vuelve a omitir el euskara, algo que es necesario corregir.

En la determinación de la escala intermedia se vuelve a dar carácter vinculante a lo que se establezca en la ETN en lo referente a la planificación territorial de áreas o zonas de Navarra de ámbito supramunicipal, intentando limitar la autonomía municipal y su capacidad de decidir el modelo de desarrollo que quieren impulsar desde una realidad que conocen mejor que nadie (con una colaboración interinstitucional entre las entidades locales y el gobierno de Navarra). Se vuelve a la senda del carácter vinculante por encima del orientativo.

APORTACIONES AL EJE Nº3: PAISAJE Y PATRIMONIO

Es necesario garantizar un equilibrio normativo entre la protección del paisaje y el patrimonio por un lado y los instrumentos de planificación territorial y urbanística por otro lado, en el entorno rural. Existen dificultades para la rehabilitación y la obtención de cédulas de habitabilidad en el entorno rural, por la tipología singular de las casas.

Defensa de un urbanismo sostenible. Protección del paisaje y valores tradicionales. Políticas públicas dirigidas a evitar al degradación del suelo con valor ecológico. Regeneración urbana y adaptación al cambio climático.

La defensa de los terrenos comunales de su uso sujeto a las necesidades del entorno debe de ser también un elemento estratégico.

Es importante la puesta en valor de la agricultura y ganadería ecológica, lo que conlleva un beneficio al entorno.

APORTACIONES AL EJE Nº4: PERSPECTIVA CLIMÁTICA

Es necesario incorporar la transición energética como una de las principales formas de hacer frente desde lo local al cambio climático.

Reducción del consumo. Especialmente en lo que a las Administraciones públicas concierne. También

Incremento del autoconsumo y especialmente, creación de comunidades energéticas locales con participación de la ciudadanía. Democratización de la gestión de la energía. Autoconsumo compartido.

APORTACIONES AL EJE N°5: INFRAESTRUCTURA VERDE

Fortalecimiento de las economías locales. Generación de riqueza a nivel local.

APORTACIONES AL EJE N°6: METABOLISMO TERRITORIAL

Es el documento de ETN, se presenta el TAV/ferrocarril de altas prestaciones como un factor positivo como solución a la accesibilidad del ferrocarril. La incorporación del Tren de Altas Prestaciones a la ETN es un desacierto y proponemos la suspensión de la tramitación de todas las plataformas del Tren de Alta Velocidad (TAV) que se hallan en proyecto en Navarra. **Es necesario repensar y replantear todo lo relacionado con modelo de transporte ferroviario, apostando de forma decidida por la modernización de las infraestructuras ferroviarias actuales, adaptándolas al ancho europeo, dando solución a viajeros y mercancías, mejorando los tiempos entre destinos, y facilitando la cohesión territorial.**

Llama la atención que el borrador de la ETN sea tan genérico y ambiguo casi en su totalidad y, sin embargo, en la determinación 6.5.2 se plantea adoptar un compromiso extremadamente concreto sobre conexiones de redes eléctricas, con potencias determinadas y trazados concretos. Es evidente que algunos de los proyectos que se proponen han generado una contestación social muy importante en estos últimos años y una posición contraria de ininidad de entidades locales de Navarra por sus afecciones y modelo de desarrollo. Sería necesario dejar margen a posteriores estudios o replanteamientos de unas infraestructuras con tantas aristas y que exigen un análisis y un debate más sosegado. De lo contrario, parece que se pretende afianzar un determinado proyecto concreto a través de una herramienta de ordenación territorial.

En lo relativo al uso de la energía, se debería incluir el principio de reducir el consumo energético.

Por otro lado, a pesar de que la ETN plantea priorizar la repotenciación de instalaciones de generación renovable existentes frente a la creación de nuevas implantaciones cuando resulte viable, reduciendo de este modo el impacto sobre el territorio y aprovechando tendidos y conexiones, no apuesta por un modelo de desarrollo y gestión de dichas infraestructuras en el que tenga una influencia directa en la ciudadanía y tejido económico sobre el territorio que se asientan.

En la Determinación 6.8.1 no se menciona en ningún momento el Transporte Interurbano de viajeros en autobús, tratándose de un instrumento de vertebración y cohesión territorial esencial, de forma que acerca a la ciudadanía a los servicios públicos y constituye una herramienta imprescindible frente a la despoblación. Esta cuestión se debe incorporar de forma clara en la ETN.

Las soluciones de transporte a la demanda en zonas rurales con baja densidad, que sí se proponen, deberían constituir una solución accesoria a un servicio de Transporte Interurbano suficiente y adecuado. Se precisa una mayor inversión y una ampliación de este servicio que a día de hoy se presenta muy deficiente. Muestra de ello es que el proceso de licitación de las líneas de Transporte de Viajeros Interurbano lleva un retraso preocupante. Por tanto, a corto plazo hace falta culminar con dicho proceso de licitación y a largo plazo es necesario estudiar con mayor detenimiento y ambición las necesidades de transporte comarca por comarca, y finalmente requerirá destinar mayor gasto público.

APORTACIONES AL EJE N°7: DESARROLLO SOCIOECONÓMICO

En la determinación de objetivos en materia de desarrollo socioeconómico, entre otras cuestiones, se propone orientar los procesos para una economía verde. Respetar los factores sociales y medioambientales del territorio afectado tiene que ser un pilar importante a la hora de definir los instrumentos de ordenación, así como respetar la autonomía local.

En cuanto a la transición a una economía verde, en lo que se refiere a las formas de producción en la caracterización y regulación de usos y actividades, se debe concretar que dichos usos y actividades contemplarán que exista un beneficio directo a la ciudadanía, sin que tenga que ser el territorio el que aporte sus recursos y su planificación al beneficio de unos pocos, evitando actitudes especulativas con infraestructuras sobredimensionadas y proyectos faraónicos que generen desequilibrio y pérdida de capacidad de gestión del territorio.

Sobre el suelo para áreas de actividad económica, debería prevalecer el uso del suelo industrial existente y la recuperación de áreas sin ocupar o degradadas antes de promover nuevas áreas de actividad económica en la misma zona de influencia, priorizando la regeneración y el uso de espacios urbanos como alternativa a nuevas ocupaciones de suelo. Ello, evidentemente, no debería impedir la creación de polígonos locales para atender a las necesidades del tejido socioeconómico asentados en los municipios, teniendo en cuenta que en dichos municipios no exista suelo industrial o áreas sin ocupar.

En relación a la adaptación al cambio climático del sector primario, además de lo mencionado en el documento, el Gobierno de Navarra mantendrá y potenciará los servicios de asesoría que presta a las entidades locales y a la ciudadanía, garantizando a los agentes implicados en el sector primario un servicio desde una perspectiva de cercanía, sin cerrar ni alejar servicios que se prestan en la actualidad.

En cuanto a la determinación del reto demográfico y los desequilibrios territoriales, para la implantación de servicios sociales que respondan a las necesidades de una sociedad en situación de mayor vulnerabilidad, es imprescindible dotarlos de recursos humanos y económicos suficientes con carácter estructural y sin que tengan que estar limitados por coyunturas políticas y presupuestarias anuales, generando incertidumbre y planteando dinámicas circunstanciales.

Para la instalación de nuevas personas residentes, se deberían implementar más promociones de viviendas en las zonas rurales, como política frente a la despoblación. Promoción de la vivienda pública y el alquiler, poniendo en marcha iniciativas como el registro de viviendas vacías, el fomento del alquiler de viviendas vacías, la creación de un parque de vivienda pública y medidas normativas que favorezcan y posibiliten la rehabilitación de viviendas en zonas rurales.

En cuanto a la política de diversidad y acogida a nuevos residentes, la población migrante cada vez tiene un peso mayor en el desarrollo socioeconómico y demográfico de Navarra, siendo mayor su dificultad a la hora de asentarse en zonas rurales por la problemática de vivienda, trabajo, etc. La necesidad de la población migrante en el desarrollo territorial de Navarra es y será muy importante, y ello conlleva la implementación de políticas decididas para que puedan vivir y trabajar en nuestra tierra.

Otras cuestiones que se deberían de incorporar guardan relación con el ámbito educativo y formativo, fomentando el acceso a la educación primaria, secundaria y a la formación profesional en condiciones razonables para que facilite la incorporación de nuevos residentes pertenecientes a la población soporte formada las personas con una edad comprendida entre 30 y 49 años. Además, hay que tener en cuenta la necesidad de ampliar la aplicación del modelo D y habilitar una red de dotaciones educativas de calidad en toda Navarra, tanto en lo referente a posibilitar mayores opciones educativas como en la mejora de infraestructuras.

En el ámbito de la sanidad, teniendo en cuenta el deterioro de la Atención Primaria, es obligado solucionar este problema que se está dando principalmente en comarcas más rurales con el consiguiente problema diario y estructural que dificulta el desarrollo en las zonas rurales. Para una nueva perspectiva del carácter del desarrollo rural es vital contar con un servicio sanitario de calidad para la ciudadanía.

Por otro lado, para hacer frente al reto demográfico y los desequilibrios territoriales y para garantizar que sea un instrumento de cohesión del territorio debe incluir necesariamente el compromiso de garantizar y promover la presencia y el uso de la lengua autóctona (euskara) como variable básica de desarrollo, equilibrio y cohesión del territorio.

En lo referente a la perspectiva de género e igualdad de oportunidades, los instrumentos de ordenación territorial y urbanística no tendrán únicamente en cuenta la perspectiva de género tal y como se plantea en el documento de ETN, sino que lo incorporarán de forma obligatoria.

En cuanto a las condiciones de habitabilidad y vivienda la legislación foral se tiene que adaptar a las nuevas necesidades y realidades sociales, y lejos de estudiar la incorporación de nuevas formas de alojamiento, las incorporará.

En relación a la conectividad, se habilitarán recursos para posibilitar el despliegue de redes para toda la ciudadanía de Navarra, especialmente en las zonas dispersas y rurales.

APORTACIONES AL EJE N°8: ORDENACIÓN TERRITORIAL Y URBANÍSTICA

En las bases para la planificación territorial y urbanística de vuelve a repetir el espíritu vinculante que quiere transmitir el documento para que posteriormente tenga reflejo el Documento Tramitable. Volvemos a incidir en la necesidad que se garantice la autonomía local y el carácter orientativo del documento.

La planificación de la ordenación urbanística debe ser de forma integral. Desde el punto de vista de la cohesión territorial. Desarrollo de los servicios públicos desde el mismo prisma.

APORTACIONES PARA INCORPORAR UN NUEVO EJE ESPECÍFICO: PROTECCIÓN SOCIAL/BIENESTAR

A pesar de que en el Eje 7 se haga una mención al sistema territorial de igualdad y bienestar, sería importante que se estableciera como un Eje temático e incorporar algunas cuestiones como las que se proponen a continuación.

Ante el aumento de las desigualdades sociales es necesario desarrollar políticas públicas dirigidas a reducir el índice de pobreza y reducir la polarización de la sociedad.

Aumentar la inversión social para garantizar una vida digna. Políticas sociales que pongan el bienestar de la ciudadanía en el centro y que trabajen la inversión de forma transversal.

Abordar un sistema de cuidados cohesionado, justo y solidario. Redes de cuidados comunitarios, y atención pública comunitaria.

Desarrollar redes comunitarias inclusivas.

En definitiva, si todos los estudios dicen que para 2050 seremos más personas, más mayores, con mayor dependencia...habrá que estructurar una red de cuidados, también con sus correspondientes infraestructuras dotacionales de salud, de educación, asistenciales y deportivas.

NAFARROAKO LURRALDE ESTRATEGIAREN (NLE) DOKUMENTUARI EKARPEN OROKORRAK EGITEKO PROPOSAMENA

1. EKARPENA: DOKUMENTAZIOAREN ARGITASUNA, NAFARROAKO LURRALDE ESTRATEGIA LANTZEAN ULERMEN ETA PARTE-HARTZE HANDIAGOA IZAN DADIN

“Irizpide orokorre, dokumentuaren egiturari, faseei eta 2022-2050 NLEren parte hartzeari” dagokienez, besteak beste, NLEren idazketak eta grafismoak argia eta erraza izan behar duela zehazten da, jendeari helarazteko erraza; komunikazio argiagoa eta bisualagoa behar da.

Dokumentua aztertu ondoren, terminologia konplexua, anbigua eta teknizismoz eta metaforaz bete erabiltzen da, erraz ulertzeko modua zailtzen duelarik. Idazketa ez da erraza gizarteko sektore guztietara eta herritar guztiengana iristeko. Dokumentuak ez du inolako argitasunik, eta horren ondorioz, herritarrengandik eta NLEren neurriek zuzenean eragin diezaieketen sektore askorengandik urrun dagoen prozesu baten aurrean gaude.

NLEren web orriari jasotako datuek aurretik esandakoa berresten dute: 112 parte-hartzaile, 158 jarraitzaile, iruzkin 1, 20 proposamen eta 21 topaketa.

Beraz, hain garrantzitsua den dokumentu estrategiko batek garapen parte-hartzaileagoa eskatzen du, informatuagoa eta Nafarroako eta eskualde eta udalerrietako eragileen benetako inplikazioarekin. Dokumentuan bertan adierazten du nahitaz bete behar dela NLEk parte-hartze prozesu erreal eta eraginkor bat izatea, Nafarroako gizartearen behar eta asmoekin bat datorrena.

Hori horrela, NLE berria egiteko prozesuaren hurrengo urratsetan, NLE herritarrengana hurbiltzeko eta herritarren parte-hartze eraginkorra bilatzeko mekanismoak gaitu behar dira, haien proposamenak eta kezak hurbiltasunetik jasoz eta dokumentazio eta euskarri eskuragarriagoak eta ulergarriagoak erabiliz.

2. EKARPENA: NAFARROAKO LURRALDE ESTRATEGIAK EZ DU DOKUMENTU LOTESLEA IZAN BEHAR

Nahiz eta dokumentuak indarrean dagoen lege-esparrua aipatzen duen Nafarroako Lurralde Estrategian (NLE) jasotzen diren zehaztapenak orientagarriak direla argitzeko, dokumentuaren ondorengo garapena gogoeta horretatik haratago doa eta ikuspegi lotesletik bideratzen da, toki-erakundeak baldintzatuz haien arau-erabakiak NLEk ezartzen duenaren mende egon daitezten.

Arau-esparruak NLEri izaera loteslea emateko berariazko nahi hori modu esplizituan zehazten da dokumentu honetan: “Hala ere, dokumentu honek kontuan hartzen du posible eta desiragarria dela legegintza-esparru horren bilakaera bat, Lurralde Estrategiaren izaera hori zabal dezakeena izaera lotesleagoa duten zehaztapenak emateko”. “Beste urrats bat eman daiteke eta, esparru juridikoaren erreformaren bidez, izaera loteslea duen tresna bat planteatu daiteke, gutxienez lurralde-ereduari eta funtsezko zehaztapen batzuei dagokienez”.

Helburu lotesle horrek tokiko autonomiaren printzipioa urratzen du Nafarroako eremu edo eskualde bakoitzeko lurraldearen errealitatetik abiatuta politika publikoak erabakitzeko eta ezartzeko garaian, eta politika horiek eskualde bakoitzaren beharretatik eta idiosinkrasiatik urrun diseinatutako estrategietan oinarritzera behartzen ditu.

Beraz, tokiko autonomiaren printzipioa errespetatu behar da, eta lurraldetik bertatik sektorekako politikak erabakitzeko eta ezartzeko gaitasuna aitortu behar da, eskualdeetan eta eragindako lurraldean eztabaidatu, aztertu eta erabaki ez diren politikak aplikatzera tokiz gaitasuneko estrategia lotesleek behartu ez dezaten.

3. EKARPENA: NAFARROAKO LURRALDE ESTRATEGIA BAT SUSTATZEA, DESOREKETAN SAKONDUKO EZ DUENA ETA KOHESIOA ETA LURRALDE EGITURAKETA ZUZENA BULTZATUKO DITUENA

Ezin dira berriro egin aurreko NLEtik abiatuta garatutako neurriek ekarri dituzten egiturazko akats berberak; neurri horiek ez dute ahalbidetu Nafarroa egituratzea eta kohesionatzea, eta bai, ordea, Nafarroaren konfigurazio desorekatua, oreka eta berdintasun helburuen guztiz kontrakoa.

2021ean egin zen diagnostikoak berak ezartzen zuen NLEren ereduak ez dituela lurraldearen okupazioaren joerak berbideratu eta lurraldeen arteko desorekak larriagotu egin direla, Erdialdeko Gune Polinuklearraren inguruan jarduerak eta biztanleria pilotatzeko joera nabarmena ahalbidetuz. Era berean, dokumentuak egiaztatzen du Iruñeko hiri-eremuaren inguruko garapenaren indarrak biztanleria handitzea ekarri duela, landa-eremuetako despopulazio-fenomenoekin batera.

NLE berriaren jarduera-ildo berriek, beraz, bultzada bat izan beharko lukete egoera hori bideratzeko eta arrakala hori gehiago ez sakontzeko. Horrela, kontraesana dirudi Nafarroaren oreka eta kohesioa lortzea helburua izatea eta, aldi berean, Tuteraren eta tarteko hirien papera indartzeko apustu irmoa egiten duen eredu baterantz aurrera egin behar dela planteatzea. Dinamika horrek orekatua izan behar du, lurraldeen arteko desorekarik eragin gabe, eta eragin negatiborik izan gabe despopulazioak eta horrek dakarren garapen sozioekonomiko eskasak zigortutako udalerrri eta eremuetan.

4. EKARPENA: NAFARROA OSOARI ERAGITEN DION ESTRATEGIA BATEK ESKUALDE MAILAKO KOHESIOA ERE BERMATZEKO BEHARRA

2005eko NLEren bilakaera baten beharrari dagokionez, egiturazko ondorio negatiboak eragin dituen estrategia errotik birbideratu behar dela ados egonik, printzipioek ere egoera iraultzeko bideratuta egon behar dute, udalerrri jakin batzuetan soilik (eskala txikiagoan bada ere) kontzentratutako biztanleriaren eta jardueren antzeko egoerak berriz gertatu gabe. Hau da, traktoretzat har daitezkeen udalerrriak soilik sustatzera bideratutako balizko garapen estrategikoaren aurrean, eta eskualde bakoitzean udalerrri nagusien zeregina eta garrantzia aitortuta, eskualde-garapen bat beharrezkoa da, eskualdearen beraren kohesioa ahalbidetuko duena, sektore-politika orekatuak definituz, eskualdeak osatzen dituzten udalerrien artean ere gaindiezinak diren desberdintasunak ez sakontzea saiaturaz. Bestela, herri asko despopulazio handiagora kondenatuta egon daitezke, batetik, udalerrri traktoreen gaitasunak bultzatuta, eta, bestetik, Iruñerriaren indar zentralizatzaile handiak bultzatuta. Nafarroako azken hamarkadetakoa bilakaera demografikoari erreparatzea nahikoa da errealitate hori egiaztatzeko.

Beraz, beharrezkoa da joera arriskutsuak iraultzea, gaur egun eskualdeetako herri txikiak desagertzera eramaten dituen, eta eskualdeko gune nagusiak logela-herri huts bihurtzera, Iruñerriaren eragin eta indartze zentralizatzailearen ondorioz.

5. EKARPENA: TOKI ADMINISTRAZIOA ERREFORMATZEKO 4/2019 FORU LEGEA MODU IRMOAN GARATZEKO BEHARRA

Tokiko sektore publikoaren eta instituzionalaren antolaketari dagokionez, NLEk Nafarroako Toki Administrazioa Erreformatzeko otsailaren 4ko 4/2019 Foru Legea garatzearen alde egin behar du. Foru lege horrek 12 eskualde mugatzen ditu, udalaz gaindikoa zerbitzuen sektore-plangintza batetik planteamenduaren lurralde-ikuskerara batera igaroz, lurralde-oreka bilatuz. Eskualdeak sortzea ahalbidetzeaz gain, behar adina baliabide gaitu behar dira tokiko eta eskualdeko ikuspegitik lortu nahi diren helburuak garatu ahal izateko, herritarrei kalitatezko zerbitzu publikoak bermatuz.

Eskualde horiek erreferentziazko osasun, hezkuntza, laguntza eta kirol-zentroak izan beharko dituzte beraien eragin-eremuetarako.

Komunitatearen indartzea ahalbidetu behar da, tokiko komunitate indartsuak eraikiz, hurbiltasuneko bizilagunen euskarri izango direnak.

6. EKARPENA: EUSKARA NAFARROAKO LURRALDE ESTRATEGIAN EGITURATZEKO ELEMENTU GISA EZARTZEA

NLEren berrikuspenaren arabera, 2005eko NLEn azaldutako printzipioek eta erronkek baliozkoak izaten jarraitzen dute, nahiz eta NLEren zehaztapenen diseinua berriz aztertu. Funtsezko zehaztapenen artean, ulertezina da euskarak egituratze-elementu gisa duen garrantzia alde batera uzten dela. NLEren azken txostenak, 251 orrialdeetan, aipamen bakarra egiten dio euskarari, zehazki 2.1.3 puntuan, «Paisaia eta ondarea: balio handiak eta aniztasuna, erronka anitzen mende» izeneko atalean.

Euskara zeharka inplementatu behar da garapen estrategikoaren diseinuan. Lurraldearen garapenerako, orekarako eta kohesiorako funtsezkoa den dokumentu batek nahitaez jaso behar du bertako hizkuntzaren presentzia eta erabilera bermatu eta sustatzeko konpromisoa, hori ere lurraldearen garapenerako, orekarako eta kohesiorako oinarritzko aldagaia baita. Zeharkako ildo gisa txertatu behar da Lurralde Estrategiaren ardatz guztietan.

NAFARROAKO LURRALDE ESTRATEGIA ANTOLATZEKO PROPOSAMENAREN GAI ARDATZEI EKARPENAK EGITEKO PROPOSAMENA

1go ARDARTZARI EGINDAKO EKARPENAK: GOBERNANTZA ETA AGENDA LURRALDEAREN GOBERNUARENTZAT

Eskualdez gairako eremu gisa ezarritako eremuan, Nafarroak beste lurralde batzuekin, hala nola Gipuzkoarekin, Bizkaiarekin, Arabarekin eta Iparraldearekin, duen lankidetzaren indartze eta sakondu behar du, bai gizarte- eta ekonomia-arloan, bai kultura- eta hizkuntza-arloan...

Tarteko mailako gobernantzari dagokionez, Nafarroako Toki Administrazioa Erreformatzeko otsailaren 4ko 4/2019 Foru Legea garatu behar da, Nafarroan 12 eskualde sortuta, tokiko gobernantza orekatua bultzatuz. Ezin da gehiago atzeratu behin-behinekotasun egoera bat; Nafarroako Gobernuak ahalik eta lasterren garatu behar ditu eskualdeak. Tokiko Mapa garatzeak eta eskualdeak sortzeak administrazio publikoaren antolaketa berria ekarriko du, bai eta zerbitzu publiko askoren hobetzea ere.

Gobernantza-ereduak, eremu guztietan, gardena eta parte-hartzean oinarritua izan behar du. Horretarako, herritarrak eta Administrazioa barne hartuko dituen erabakiguneak eraiki behar dira. Gobernantza garden eraginkorrak herritarren partaidetza-eredu batetik kobernantzara igarotzea eskatzen du. Hamarkada hau erabakigarria izango da... Erroka handiak ditugu aurrean (energia krisia, krisi klimatikoa, ekologikoa, zaintza krisia, ekonomikoa...). Horregatik, tresna berriak behar ditugu herritarren eta erakundeen arteko lankidetzarako; adostasunak eta lankidetzaren bilatzea helburu dutenak.

Gainera, gobernantza feministako eredu bat garatu behar da. Eta transbertsala izan behar da: politika publikoak garatzeko orduan aplikagarria (hirigintza feminista, zaintza-sistema, indarkeria matxistaren aurreko prebentzioa eta babesa...); baina baita politikaren feminizazioarentz urratsak emango dituen: parekidetasuna erakundeetan; lidergo berriak; parte hartzeak eta demokratizatzeko mekanismo berriak; intersektionalitatea, etab.

Lurralde Kohesiorako baliabideei dagokienez, oki entitateek transferentzia arrunten bidez Nafarroako tributuetan parte hartzeak duten funtsaren banaketa eta banaketarako irizpideak ezartzen dituen martxoaren 22ko 7/2022 Foru Legean ezarritako ereduak nagusitzen da. Trakzio-izaera nabarmena duten udalerrien finantzaketa zehazten duena. Hala ere, kontuan hartu behar da Lurralde Kohesiorako Funtsa Transferentzia Arrunten Funtsaren % 6,30 baino ez dela. Eta Lurralde Kohesiorako Funts horretatik Iruñeak zenbateko osoaren (2022) ia % 81 jasotzen du. Beraz, lurralde-oreka eta -kohesio eraginkorra bermatuko duten baliabide berrien xedeari dagokionez, banaketa-irizpideak zehatz-mehatz aztertu behar dira Transferentzia Arrunten Funtsaren banaketaren logikatik kanpo, kontuan hartuta NLEk FTCCren banaketan ezarritakoa gairatzen duten garapen-eremu sektorialak bere gain hartzen dituela.

Lurralde Konpentsazio Funts berri bat sortzei dagokionez, lurralde-berronak eskualdeetan eta Nafarroako eremu bakoitzean mugatzen diren plan eta proiektuen benetako beharretan oinarritu behar luke, eta ez bakarrik Nafarroako Gobernuan.

Dokumentuaren planteamendua eskualde-buruen eta trakzio-ahalmena duten udalerrien hazkunde ia eksklusiboa bultzatzearen aldekoa da, eta horrek ahultasun handiko egoeran jar ditzake traktoretzat jotzen ez diren gainerako udalerriak, haien garapena eta etorkizuneko bideragarritasuna zailduz. Trakzio-ahalmena duten udalerrien eragina eta garrantzia ukatzen da eta, ondorioz, hauek garatzeko neurriak ezarri eta aplikatu behar dira. Hala ere, eskualdeen sorrerak eta eskualdeetatik abiatuta neurriak eta politikak ezartzeak, oreka handiagoa sor dezake udalerrien artean. Gainera, eskualdearen garapen-maila zehazteko, beharrezkoa da eremu bakoitzeko errealitateak eta hartzen diren garapen orekatuko akordioak aztertzea eta kontuan hartzea. Ezin dira politika eta neurri berdinak ezarri Nafarroako Erriberan edo Baztan eta Bortzirietako zonaldean.

2. ARDARTZARI EGINDAKO EKARPENAK: ETORKIZUNEN LURRALDE EREDUAREN ELEMENTU EGITURATZAILEAK

Etorkizuneko lurralde-eredua etengabe aztertu eta berrikusten egon behar diren irizpideak dira, une bakoitzeko beharretara egokitzen joan dadin, eredu itxia eta mugiezina bihurtu ez dadin.

Etorkizuneko lurralde-ereduaren elementuak zehazterakoan, berriz ere azpimarratzen da sistema polizentrikoa, eskualde-, azpieskualde- eta eskualde-guneak dituen. Tarteko hirien garapenaren aurreikuspenak ezin du eragotzi landa-ingurunea eta ahalmen txikiagoko udalerriak eta herriak bultzatzea eta garatzea, betiere Nafarroak bizi duen errealitatea kontuan hartuta.

Hala, Nafarroako Kontuen Ganberak berak tokiko sektore publikoari buruzko txostenean (2019) nabarmentzen duenez, Nafarroako udalerrien (189 udalerrri) %69ak 1.000 biztanle baino gutxiago dituztela eta, guztira, biztanleriaren %8a osatzen dutela. Honi lotuta, Iruñea eta 10.000 biztanle baino gehiago dituzten hamaika udalek Nafarroako biztanleriaren % 58a osatzen dute.

Lurralde estrategia pertsoneri lotuta egon behar da. Dokumentuan ez dago pertsonen eta haien gizarte-baldintzen inguruko erreferentziarik.

Beraz, beharrezkoa da despopulazioaren aurkako estrategia transbertsalak planteatzea, herriak eta landa-ingurunea hirien alde hustu ez daitezela. Ezin dugu ahaztu Nafarroako lau udalerritik bat despopulazio-arrisku larrian dagoela. Beharrezkoa da paradigma aldaketa bat lurralde-garapen iraunkorrerako eredu baterantz.

Azken hamarkadetan garatu den ereduak desoreka nabarmenak eragin ditu eta eremu deprimituen eta udalerririk txikien biziraupena arriskuan jarri ditu. Horregatik, beharrezkoa da iraganeko inertiak errepikatzen ez dituen eredu bat jorratzea.

Orain arte aipatutakoa errepikatzeko asmorik gabe, ekarpen orokorrean eta 1. ardatzari dagokion ekarpenean proposatutakoa erreproduzitzat jotzen dugu.

Etorkizuneko lurralde-ereduko elementuen barruan, euskara alde batera uzten da berriro, eta hori zuzendu egin behar da.

Tarteko eskala zehaztean, berriz ere izaera loteslea ematen zaio NLEk udalaz gaindiko eremuen lurralde-plangintzari buruz ezartzen duenari. Honen bidez, udal-autonomia eta udalen erabakitze-ahalmenari mugak ezarri nahi zaizkio. Ezin dugu ahaztu udalak direla herritarrengatik hurbilen dauden administrazioak eta, ondorioz, beste inork baino hobeto ezagutzen dute udalerrien errealitatea. Ezin da izaera loteslearen bidera itzuli orientagarriaren gainetik.

3. ARDATZARI EGINDAKO EKARPENAK: PAISAIA ETA ONDAREA

Landa eremuan paisaia eta ondarearen babesa eta lurralde antolaketa eta hirigintza plangintzaren arteko oreka bermatu behar da.

Ezin dugu ahaztu hamarkada hau erabakigarria izango dela aurre egin behar diogun krisi klimatiko eta ekologikoaren ondorioak geldiarazteko, eta, alde horretatik, paisaia eta lurzoruen balio ekologikoa babestea ezinbestekoak dira. Horregatik, balio ekologikoa duen lurzoruen degradazioa saihesteko politika publikoak gauzatu behar dira; eta hiri-berroneratzea eta ingurunea klima-aldaketara egokitzea sustatu behar da. Eta horretarako, hirigintza jasangarri baterantz egin behar da.

Horrekin batera, herri-lurren defentsa elementu estrategiko bat izan behar da.

Gainera, garrantzitsua da nekazaritza eta abeltzaintza ekologikoari balioa ematea, inguruneari onura dakarkiolako.

Amaitzeko, ezin dugu ahaztu landa eremuan etxebizitzak birgaitu eta bizigarritasun-zedulak lortzeko zailtasunak daudela, eraikinen tipologia berezia dela eta.

4. ARDATZARI EGINDAKO EKARPENAK: IKUSPEGI KLIMATIKOA

Beharrezkoa da trantsizio energetikoa tokian-toki klima aldaketari aurre egiteko modu nagusi bezala txertatzea.

Erregai fosiletan oinarritutako energia-sistema batetik sorkuntza berriztagarrian oinarritutako sistemara igarotzeko pausuak garatu behar dira. Horretarako, ezinbestekoa da lurraldea bere osotasunean aztertu eta antolatzea, eta sorkuntzarako instalazioak, azpiestazioak eta linea elektrikoak ezartzeko erabakirik onenak hartzea.

Horrekin batera, energia-autokontsumoa areagotu behar da, eta, bereziki, tokiko energia-komunitateak sortu behar dira, herritarren partaidetzarekin. Gure ustez, gaur egun, energia-komunitateak sortzea energiaren kudeaketa demokratizatzeko neurri nagusia da.

Horregatik, premiazkoa eta lehentasunezkoa da energia-sorkuntzako modalitate horiek erraztea eta zabaltzea, herritarrentzat, enpresentzat eta Administrazioarentzat berarentzat aukera bat direlako.

5. ARDATZARI EGINDAKO EKARPENAK: AZPIEGITURA BERDEA

Tokiko ekonomiak indartzeari eta tokiko aberastasuna sortzeari lehentasuna ematea.

6. ARDATZARI EGINDAKO EKARPENAK: LURRALDE-METABOLISMOA

NLEren dokumentua, prestazio handiko tren/AHT faktore positibo gisa aurkezten da, trenbidearen irisgarritasunerako irtenbide gisa. Prestazio Handiko Trena NLEn sartzeari desegokia da, eta Nafarroan proiektuan dauden Abiadura Handiko Trenaren (AHT) plataforma guztien tramitazioa etetea proposatzen dugu. Trenbidearen garraio-ereduarekin lotutako guztia birpentsatu eta birplanteatu behar da, egungo trenbide-azpiegiturak modernizatzearen aldeko apustu irmoa eginez, azpiegitura horiek Europako zabalera egokituz, bidaiariei eta salgaiei irtenbidea emanaz, helmugan arteko denborak hobetuz eta lurralde-kohesioa erraztuz.

Deigarria da NLEren zirriborroa hain orokorra eta puntu batzuetan anbigua izatea eta, hala ere, 6.5.2 puntuan sare elektrikoaren konexioei buruzko konpromiso oso zehatza hartzea (potentzia jakin eta trazatu zehatzekin). Bistan da proposatzen diren proiektuetako batzuek herritarren erantzun oso garrantzitsua eragin dutela azken urteotan, eta Nafarroako toki entitate askoren kontrako jarrera, haien afekzioak eta garapen ereduak direla eta. Aukera eman beharko litzaieke hainbeste ertz dituzten eta azterketa eta eztabaida lasaia eskatzen duten azpiegituren ondorengo azterlan edo birplanteamenduei. Bestela, badirudi proiektu jakin bat finkatu nahi dela lurraldea antolatzeke tresna baten bidez.

Energiaren erabilerari dagokionez, energia-kontsumoa murrizteko printzipioa sartu beharko litzateke.

Bestalde, NLEk energia sorkuntza berriztagarriko instalazioak indartzea planteatzen du, eta bideragarria denean ezarpen berriak sortzea baino, egun existitzen diren lineak eta loturak aprobetxatuz, lurraldearen gaineko inpaktua murrizten. Hala ere apustua ez da azpiegitura horien garapen- eta kudeaketa-ereduak herritarrengan eta ehun ekonomikoarengan zuzeneko eragina izan dezan.

6.8.1. putuan ez da aipatzen autobuseko bidaiarien hiriarteko garraioa, lurraldea egituratzeko eta kohesionatzeko funtsezko tresna izanda ere: herritarrak zerbitzu publikoetara hurbiltzen ditu eta ezinbesteko tresna da despoblazioari aurre egiteko. Gai hori argi eta garbi sartu behar da NLEn.

Dentsitate txikiko landa-eremuetako eskariaren araberako garraio-konponbideek, proposatzen badira ere, irtenbide osagarri bat izan beharko lukete hiriarteko garraio-zerbitzu nahikoa eta egokiarekiko. Beharrezkoa da inbertsio handiagoko egitea eta zerbitzu hori handitzea, gaur egun oso eskasa baita. Horren erakusle da bidaiarien hiriarteko garraio-lineen lizitazio-prozesuak atzerapen kezkarria dutela. Beraz, epe laburrera lizitazio-prozesu horiek gauzatu behar dira, eta epe luzera, eskualdeko garraio-beharrak arretaz eta anbizio handiagok aztertu eta gastu publiko handiagoko bideratu beharko da.

7. ARDATZARI (GARAPEN SOZIOEKONOMIKOA) EGINDAKO EKARPENAK

Garapen sozioekonomikoaren arloko helburuak zehaztean, besteak beste, ekonomia berde baterako prozesuak orientatzea proposatzen da. Eragindako lurraldearen gizarte- eta ingurumen-faktoreak errespetatzea zutabe garrantzitsua izan behar da antolamendu-tresnak definitzeko eta tokiko autonomia errespetatzeko.

Ekonomia berderako trantsizioari dagokionez, erabilerak eta jarduerak ezaugarritzeko eta arautzeko ekoizpen-moduei dagokienez, zehaztu behar da erabilera eta jarduera horiek kontuan hartuko dutela herritarrentzako onura zuzena egotea, eta lurraldeak ez dituela bere baliabideak eta plangintza gutxi batzuen onurarako jarriko, gehiegizko dimentsioa duten azpiegiturekiko eta lurraldea kudeatzeko ahalmena galtzea eta desoreka sortzen duten proiektu faraonikoekiko espekulazio-jarrerak saihestuz.

Jarduera ekonomikoko eremuetarako lurzoruaren gaintetik, lehendik dagoen lurzoru industrialaren erabilera eta okupatu gabeko edo degradatutako eremuen berreskurapena gailendu beharko lirateke, eragin-eremu berean jarduera ekonomikoko eremu berriak sustatu aurretik, lehentasuna emanez hiri-espazioak berroneratzeari eta erabiltzeari, lurzoruaren okupazio berrien alternatiba gisa. Horrek, jakina, ez luke eragotzi behar udalerrietan finkatutako ehun sozioekonomikoaren beharrei erantzuteko tokiko poligonoak sortzea, kontuan hartuta udalerrri horietan ez dagoela industria-lurzorurik edo okupatu gabeko eremurik.

Lehen sektorea klima-aldaketara egokitzeari dagokionez, dokumentuan aipatutakoaz gain, Nafarroako Gobernuak toki-erakundeei eta herritarrei ematen dizkien aholkularitza-zerbitzuak mantendu eta indartu beharko ditu, eta, hurbiltasun ikuspegi batetik, lehen sektorean inplikaturik dauden eragileei zerbitzu bat bermatuko die beti ere, gaur egun ematen diren zerbitzuak itxi edo urundu gabe.

Erronka demografikoa eta lurraldeen arteko desorekak zehazteari dagokionez, egoera ahulenean dagoen gizarte baten premiei erantzungo dieten gizarte-zerbitzuak ezartzeko, ezinbestekoa da giza baliabideak eta baliabide ekonomiko nahikoak ematea. Hau aurrera eramateko egiturari dagokionez, eta urteko egoera politiko eta aurrekontu-egoerek ez dute mugarik jarri behar, hauek ziurgabetasuna sortzen dute.

Pertsona egoiliar berriak instalatzeko, etxebizitza-sustapen gehiago ezarri beharko lirateke landa-eremuetan, despoblazioari aurre egiteko politika gisa. Etxebizitza publikoa eta alokairua sustatzea, eta, horretarako, honako ekimen hauek abiaraztea: hutsik dauden etxebizitzak erregistratzea, hutsik dauden etxebizitzak alokairua sustatzea, etxebizitza publikoko parke bat sortzea, eta landa-eremuetan etxebizitzak birgaitzea ahalbidetzen duten arauzko neurriak.

Erronka demografikoa eta lurraldeen arteko desorekak zehazteari dagokionez, herritar berrien aniztasun- eta harrera-politikari dagokionez, biztanleria migratzaileak duten egoerari erreparatu behar diogu. Honen harira, arlo sozioekonomikoan eta demografikotik erreparatu behar diogu gai honi ze eta zailagoa da landa-eremuetan finkatzea etxebizitzaren, lanaren eta abarren arazoengatik. Nafarroako lurralde-garapenean oso garrantzitsua da eta izango da ikuspegi migratzaile batetik lantzea eta gure lurraldean bizi eta lan egin ahal izateko politika ezberdinak inplementatzea dakar.

Sartu beharko liratekeen beste gai batzuk hezkuntza- eta prestakuntza-eremuarekin lotuta daude, eta lehen hezkuntzan, bigarren hezkuntzan eta lanbide-heziketan arazoizko baldintzetan sartzea sustatzen dute, 30 eta 49 urte bitarteko pertsonak euskarri formatuko biztanleentako egoiliar berriak sartzen lagun dezaten. Gainera, kontuan izan behar da beharrezkoa dela D ereduaren aplikazioa zabaltzea eta kalitatezko hezkuntza-zuzkiduren sare bat gaitzea Nafarroa osoan, bai hezkuntza-aukera handiagoak ahalbidetzeari dagokionez, bai azpiegituren hobekuntzari dagokionez.

Osasunaren eremuan, Lehen Mailako Arretaren narriadura kontuan hartuta, landa-eremuetako eskualdeetan nagusiki gertatzen ari den arazo hori konpondu behar da, horrek landa-eremuen garapena zailtzen duen eguneroko eta egiturazko arazoa dakar. Landa-garapenearen izaeraren ikuspegi berri baterako, ezinbestekoa da kalitatezko osasun-zerbitzua izatea herritarrentzat.

Bestalde, erronka demografikoari eta lurraldeen arteko desorekei aurre egiteko eta lurraldea kohesionatzeko tresna izango dela bermatzeko, hizkuntza autoktonoaren (euskararen) presentzia eta erabilera bermatzeko eta sustatzeko konpromisoa hartu behar du, lurraldearen garapenaren, orekaren eta kohesioaren oinarritzko aldagai gisa.

Genero-ikuspegiari eta aukera-berdintasunari dagokienez, lurralde- eta hirigintza-antolamenduko tresnek ez dute soilik kontuan hartuko genero-ikuspegia, baizik eta nahi eta nahi ez aplikatu beharreko ikuspegia da NLEren dokumentu osoan.

Bizigarritasun- eta etxebizitza-baldintzei dagokienez, foru-legediak gizarte-premia eta -errealitate berrietara egokitu behar du, eta bizitoki berriak sartzea aztertu beharrean, txertatu egingo ditu.

Konektibitateari dagokionez, baliabideak jarriko dira Nafarroako herritar guztientzat sareak zabaltzeko, batez ere sakabanatuta dauden eremuetan eta landa-eremuetan.

8. ARDATZARI (LURRALDE- ETA HIRIGINTZA-ANTOLAMENDUA) EGINDAKO EKARPENAK

Lurralde- eta hirigintza-plangintzarako oinarrietan, dokumentuak transmititu nahi duen espiritu loteslea errepikatzen da berriro. Ideia hau ondoren izapidetuko den Dokumentuan jaso beharko da. Berriz ere azpimarratu nahi dugu tokiko autonomia bermatzeko beharra eta dokumentuaren izaera orientagarria.

Hirigintza-antolamenduaren plangintzak integrala izan behar du. Lurralde-kohesioaren ikuspegitik.

ARDATZ ESPEZIFIKO BERRI BAT SARTZEKO EKARPENAK: GIZARTE-BABESA/ONGIZATEA

7. ardatzean berdintasuneko eta ongizateko lurralde-sistema aipatzen bada ere, garrantzitsua izango litzateke ardatz tematiko gisa ezartzea eta jarraian proposatzen direnak bezalako gai batzuk txertatzea.

Ezberdintasun sozialak areagotzen ari diren heinean, beharrezkoa da pobrezia indizea murrizteko eta gizartearen polarizazioa murrizteko politika publikoak garatzea.

Gizarte-inbertsioa handitzea, bizitza duina bermatzeko beharrezko. Herritarren ongizatea eta pertsonak erdigunean jartzen duten eta inbertsioa zeharka lantzen duten gizarte-politikak beharrezkoak dira.

Horrekin batera, zainketa-sistema kohesionatu, justu eta solidario bati ekin behar zaio Nafarroarentzat.

Azken batean, azterlan guztiek esaten badute 2050ean adineko pertsona gehiago izango gara eta beraz mendekotasun handiagoa izango dugu. Egoera horri aurre egiteko zainketa sare bat egituratu beharko da eta osatzeko bai hezkuntzan eta kirolean beharrezkoak diren azpiegiturak bermatu beharko dira.

ETN zirriborroa (euskaraz NLE)

Oro har analisia zabala da, nahiz eta haibta gai modu sakonagoan jorratzea interesgarria izango litzatekeen.

Proposamenen arloan ere gai eta puntu asko jorratzeko aukera edo espazio uzten da. Ondoren ikusi beharko NLE hau osatuko duten PT-ek (Lurralde Planak, POT dokumnetuak

ordezkatuko lituzketenak) eta, baita ere, NLE honen marko barruan garatzen diren proiektuak zeintzuk izango diren. Hau da, azterturiko ildo eta gai ororen artean interes politikoa, ekonomikoa, gizarte interesa,.. zeintzuk diren eta interes horiei loturik, proiektuak garatu ahal izateko baliabideak non jartzen eta lehentasunak nola banatzen diren.

AIPATZEKO HAINBAT PUNTU

1. Burujabetza: **hauen inguruko analisia faltan botatzen da**

– Eikadura burujabetza: **“Can Britain feed itself?” dokumentuaren antzeko analisi bat faltan botatzen da (<https://www.thelandmagazine.org.uk/articles/can-britain-feed-itself>).**

*** 115 orrialdea: El concepto de seguridad alimentaria – atalean txertatuko litzatekeena**

– Energia burujabetza: **Energetikoki Nafarroa burujabe izan daiteke? Zenbat kontsumitzen da? Eredu berriztagarrian sorzteko zein gaitasun du? Kontsumo eredu aldatur gero, zenbat murriz ditekete kontsumituriko energia ?,... Aurrez badiren eta erabiltzen ez diren energia sorkuntza instalakuntzen inguruko azterlana eta sorkuntza potentziala**

2. Ingurune egoeraren analisia: **ondokoen inguruko datuean azkerketa eta hausnarketa faltan**

botatzen da

- ura (akuiferoaren egoera, errekek eta iaiak,..)

- biodibersitatea

- airearen kalitatea

- basoen egoera (landaketak, baso autoktonoak, basoen kudeaketa,...)

- lurra (lurzoruaren inpermeabilizazioa, konpaktazioa, lurzoruren geruza organikoa, kutsadura, lurren gaitasun agrologikoa...)

*** elementu guztiok eta klima aurrikuspenen arteko erlazioa**

directriz 5 osatuko litzateke analisi horrekin

3. Energia: **Negutegi gasen isuria eta karbono dioxido ixurien gaindi, energia arloaren analisi**

zabalagoa faltan botatzen da, energia burujabetzatik hasita... ondorengoan lanketa

– Kontsumo eredu

– Murrizketa neurriak

– Hondakinak eta hauen kudeaketa. Zirkulartasuna, artilearen arazoa (PT2 eremuan) - **directriz 22**

– Energia berriztagarriak eguzki panel eta aire generadoreetatik gaindi beste sistemak ere badira: mini hidraulika, biogasa, biomasa, ... horien aipamenik ez da egiten

4. Paisaia: **arlo honen inguruan luze aritzen da dokumentua baina ondokoen inguruko hausnarketa faltan botatzen da.**

– Natur / landa paisaiaren eragileak: **1. sektorearen paperaren aipamena eta balorazioa faltan botatzen da. Hau gabe paisai hori ez litzateke izango eta. Paisaiak mantendu nahi badira berauek sortzen eta mantentzen dituzten bizimoduak mantendu behako dira eta horretarako modua utzi behar da... Diskriminazio positiboa**

*** (29-30 orrialdeak): (POT2)**

En Larraun-araxes-leitzarano-bajo Urumea, de la vision social del paisaje se

desprende un sentimiento identitario vinculado a las campinas atlanticas

protagonizadas por los caserios y el mosaico agroforestal con presencia de bordas. Es

un sistema en peligro de extincion y cuyo paisaje es merecedor de una especial

proteccion y atencion. El sistema de nucleos y cascos historicos, con grandes

'casonas', tiende a perder poblacion a favor de Lekunberri, lo que acarrea un riesgo de

degradacion. Sus riesgos y amenazas son similares al ambito de Baztan.

Es necesario coordinar las normativas con la necesidad de preservar determinados

paisajes; en los de campina o de 'borda' la degradación es debida a la aplicación de la ley de sanidad animal, que implica la necesidad de anexionar nuevas naves para sacar el ganado de las plantas bajas de las construcciones. Esto, unido a nuevas tecnologías, está suponiendo la aparición de naves de gran dimensión para maquinaria, cada vez más voluminosa. Por otra parte, el marco de ordenación del territorio está condicionando la rehabilitación para adaptarse a nuevos usos o demandas de caseríos o bordas si no están asociados al sector primario

– **Natur/landa paisaiaren funtzioa:** paisai hauen funtzioa hiritik datorrenaren aisirako potentzialean oinarritzen da maiz, baina elikadura burujabetzarekin loturik, burujabetza hori ahalbidetzen duten paisaien kudeaketak balio hori (zerbitzu eluke hartu behar? paisaiak zerbitzu ekosistemikoak

– **directriz 7 (151. orrialdea)**

...” Educación y sensibilización: Se recomienda que las administraciones competentes impulsen planes para la educación del paisaje en las etapas educativas primaria y secundaria. Currículo e itinerarios formativos basados fundamentalmente en los paisajes cotidianos del alumnado, desde la educación emocional, induciendo comportamientos y hábitos que aseguren una mejor calidad de vida desde los principios de la sostenibilidad. La apuesta por la educación puede facilitar que las nuevas generaciones construyan una relación positiva y responsable con los lugares que conforman su espacio de vida, que sean capaces de leer y apreciar el relato implícito de sus paisajes y un espíritu constructivo que los prepare para participar en la vida de su propia comunidad. La Ley Orgánica de Educación -LOMLOE- (3/2020 de 29 de diciembre) incluye, en su definición de competencias específicas, menciones expresas al paisaje. El Gobierno de Navarra debe promover el desarrollo de materiales, metodologías y estrategias de aprendizaje para el desarrollo de estas competencias en la educación secundaria. Este esfuerzo en el eje educativo debería completarse con la promoción de un grado universitario específico en materia de paisaje”

Ezagutza hori esperientzien bidez jaso beharko litzateke transbertsalki txiki txikitatik aire librean ibiliz, ezagutu errespetatu zaindu. Unibertsitate ikasketa egin baina garrantzitsuagoa da haur eta gazte guztiek txikitatik natur eta landa inguruneetan esperientziak izatea hauek ezagutu eta maita ahal ditzaten ondoren zaintzeko.

5. Etxebizitza: puntu hauen inguruko analisisa eta hausnarketa faltan botatzen dira

– **Etxe hutsen inguruko azterketa:** faltan botatzen da. Zenbat etxe huts, ondare eraiki huts, erortzeak,... errazagoa da berria egitea? Administrazioarentzat erakargarriagoa da gehiago eraikitzea inpostu gehiago jasoko duelako? Ondarea mantendu nahi bada horretarako politikak egin beharko dira, birgaitzeak gehiago erraztu. (etxe handiak dauden eremuetan, PT2 eremuan adibidez, kudeaketa sistemaren bat asmatu edo ezarri beharra dago etxe huts edo azpierzarri handiak eror ez daitezen)

* (29-30 orrialdeak): (POT2) bordak

* 67. orrialdea: ez da aipatzen landa eremuetako eraikin handien kontserbazioak suposatzen duen zailtasuna eta arazoa. Horiei erre egiteko ORVE laguntzez gain kudeaketa mailan, fiskalitatean, berrikuntzak egin behar...

– **Ondarea eta bizigarritasuna:** kontraesanean izaten dira eta biak zurruneziak dira, bai Principe de Viana, ondarea zutik mantentzea eragotziz ia ia, jartzen diren trabak direla eta eta baita Etxebizitza Saila ere, hirietarako pentsaturiko bizigarritasun araudi zurrunaren aplikazioa oraindik zurrunagoa eginez.

– **Ondarea eta energia (eraginkortasuna + autokontsumoa):** Autokontsumoaz hitz egiten denean aipatzen da zoru urbaniza ezinean zailtasunak daudela plakak ezartzeko,.. katalogaturiko eraikinetan ere bai, gainera eskalkiek ez dute jangaien produkzioarako potentzialik.

Ez al da kontraesankorra energia autokontsumoa bultza eta bultza aritu eta gutxienez

3. babes mailaz katalogaturiko eraikinetako estalkietan panel fotovoltaikoak ezartzea Espreski eguzki plakak eta eraikin katalogatuekin dagoen arazoa adieraztea faltan botatzen da dokumentuan.

6. Mugikortasuna:

- Mugako eskualdeak > Araitz bailara ez da aipatzen espreski mugako eskualde modura eta garraio publikoari dagokionez gabezia handia da. Tolosaldeako garraio publiko sistemarekin hitzarmena sinatzea komenigarria litzateke. Izan ere “conda” autobusak murriztu baitira eta bailara honetako jendean orografia dela eta iparreranzko joera bait du. (Osasunarekin berdin)

* 4.1 Articulación suprarregional – directriz 2 (147 orrialdea) edo analisisian espreski Araitz adieraztea

– Transporte a demanda

163. orrialdea: - Directriz 25. Asegurar la accesibilidad territorial dentro de una planificación equilibrada vinculando accesibilidad y demanda

Se adoptarán las siguientes medidas en materia de accesibilidad territorial:

- Prioridad en los grandes itinerarios a la mejora de la seguridad y la integración paisajística y ambiental frente a la construcción de nuevas vías de alta capacidad
- Mejora de la red local en las zonas rurales priorizando la seguridad vial
- Potenciación de soluciones de transporte a la demanda en zonas rurales EA!

7. Ekonomia:

– Trantsizio egokomikoren arloan “creación y regeneración de suelo productivo”

adierazten du 4.a puntuak: industriadota industria eta zerbitzuez ari da, 1. sektorea ez da aipatu ere egiten eta sorkuntza eta zooruaren berroneratzean eragin handiagoa du.

– 1. sektorea eta artisauak (FR-ko arauditik inportatu ekoizpen eredu txikiagoentzako higiene eta osasun baldintzak,...)

* (29-30 orrialdeak): (POT2) beltzez azpimarratutakoetara itzuliz. Araudia errazteak paisa mota hauek aktib mantentzea ahalbideratuko luke

* 74. orrialdea: una estructura productiva propia, con un peso especialmente elevado de la industria 1. sektoreak Nafarroan badu potentziala, horretarako araudiak ... lagundu behar, zer bultzatu nahi da?

– Turismoa: kontuz, menpekotasuna

8. Ondarea:

– Ondare bizia: Aipatzen da, baina “bizi” izate hori eta bere horretan mantendu beharrekoa zer den erabakitzen duenaren arabera ondarearen “bizitasunean “ alde handia egon leike. Gaur egun oso kontserbadoreak dira erabakiak hartzen dituztenak.

*55. orrialdea: Utilizacion de los bienes protegidos, aun con destino a usos distintos a los primigenios, unico modo razonable de garantizar su conservacion, objetivo que reclama una posible revision de medidas excesivamente rigoristas contenidas en catalogos convencionales, en relacion a usos y e intervenciones posibles en los mismos.

Katalogazio eskumena Udalarena bada, Udalarena behrako luke katalogaturiko eraikinetako esku-hartzeak erregulatzeko eskumena, gutxienez 3. babes mailako kasuetan

– Hizkuntza: hau ere ondare bizia izateko erabili egin behar da edota erabiltzaileei erabiltzea ahalbideratu.

9. Ekipamenduak:

* 69. orrialdea: “ Cabe apreciar que, al igual que ocurre con los equipamientos y centros sanitarios, areas como el pirineo o los bordes orientales de la region presentan mas dificultades para el acceso a estos servicios privados.”

El valle de Araitz tb. Tiene dificultades para acceso a salud y equipamientos públicos. Garraioa adibidez! Aipamena egin lezake

10. Lehentasunen diagrama (77.orrialdea) : non dago despoblazioa? Non dago elikadura burujabetza?, non dago lehen sektorea?, non dago komunitatearen/komunitateen kohesioa

eta garapena? Non dago pertsonen ongizatea

La visión a 2030 de la S4 es la **Navarra como región de referencia en Europa en la transición hacia una economía sostenible, digital y comprometida con el territorio y las personas**. Se desarrolla en ocho prioridades sintetizadas en el siguiente gráfico:

